

Origen y fundamentos del derecho administrativo

Ciencias Sociales y Humanas | Derecho

Descripción del Curso

Este curso de Derecho Público está diseñado para desarrollar en los estudiantes la capacidad de analizar críticamente las responsabilidades del Estado y el marco normativo que regula sus potestades. A lo largo de la formación se abordan conceptos teóricos y prácticos sobre las diferentes formas de responsabilidad que pueden darse en la actuación estatal, con especial énfasis en la responsabilidad administrativa y en los límites de las potestades administrativas. Se enfatizan criterios de legalidad, razonabilidad y proporcionalidad como fundamentos para evaluar actos y omisiones de la administración y para entender cuándo estas actuaciones generan responsabilidad frente a terceros o frente al interés público. La Unidad 5, Responsabilidad administrativa y límites de potestades del Estado, centraliza el estudio en contraste con la responsabilidad patrimonial, penal y constitucional, promoviendo una comprensión integrada de cómo se delimitan las obligaciones del Estado frente al principio de legalidad y al marco de derechos fundamentales. Se analizan las condiciones bajo las cuales la Administración puede ser responsabilizada por actos u omisiones, distinguiendo entre responsabilidad administrativa y las otras formas de responsabilidad del Estado, identificando consecuencias, remedios y vías de reparación. El curso combina lectura doctrinal, análisis de jurisprudencia, estudio de casos y ejercicios prácticos orientados a la toma de decisiones. Los estudiantes explorarán criterios para evaluar actos administrativos, justificar límites de potestades y proponer mecanismos de control y reparación ante daños causados por la acción administrativa. Se promoverá el desarrollo de habilidades analíticas para identificar elementos de ilegalidad, irracionalidad o desproporcionalidad en decisiones administrativas y para proponer soluciones institucionales que fortalezcan la rendición de cuentas. Entre las metas de aprendizaje se incluye capacitar al estudiantado para: distinguir entre distintas formas de responsabilidad del Estado, aplicar criterios de legalidad, razonabilidad y proporcionalidad en la evaluación de casos, y diseñar estrategias de supervisión, control y reparación que reduzcan daños y prevengan abusos. El curso exige participación activa, discusión fundamentada, y producción de trabajos que integren teoría y práctica, con atención a la ética profesional y al desarrollo de una argumentación jurídica clara y sustentada en normas y principios constitucionales. Tratándose de una unidad centrada en la administración pública, se espera que los estudiantes adquieran una visión integral que conecte el rigor analítico con la responsabilidad social y la protección de derechos. Al finalizar, serán capaces de interpretar normas, identificar principios clave y proponer mecanismos institucionales para la supervisión de actos administrativos, la rendición de cuentas y la reparación adecuada ante daños causados por la acción del Estado.

Competencias

- Diferenciar entre responsabilidad administrativa, responsabilidad patrimonial del Estado y responsabilidad penal, aplicando criterios de legalidad, razonabilidad y proporcionalidad en casos prácticos. - Analizar actos u omisiones de la Administración para determinar si existió responsabilidad y proponer remedios o medidas de reparación. - Evaluar límites de potestad administrativa y detectar escenarios de abuso o exceso de poder frente a principios

constitucionales y legales. - Desarrollar razonamiento jurídico sólido para justificar decisiones y argumentos ante situaciones complejas en el ámbito público. - Comunicar ideas y argumentos de forma clara y persuasiva, tanto de manera oral como escrita, en contextos académicos y profesionales. - Elaborar propuestas de mecanismos de control institucional y de supervisión que fortalezcan la rendición de cuentas y la transparencia. - Proponer marcos de reparación y mitigación de daños que contemplen derechos de las personas afectadas y la legalidad vigente. - Aplicar métodos de investigación jurídica para interpretar normas, jurisprudencia y doctrinas relevantes al tema de responsabilidad y control de potestades.

Requerimientos

- Público objetivo: estudiantes a partir de los 17 años; no se establecen límites superiores de edad. - Conocimientos previos recomendados: introducción al derecho público y principios constitucionales básicos. - Materiales y plataforma: acceso a textos normativos, jurisprudencia y materiales de lectura disponibles en la plataforma institucional; manejo básico de herramientas digitales para búsquedas y entregas. - Participación: asistir a sesiones, participar en debates y realizar análisis de casos seleccionados. - Evaluaciones: realización de casos prácticos, trabajos de reflexión analítica y un examen final que integre los conceptos clave. - Entrega de trabajos: cumplimiento de formatos y fechas de entrega, con cita de fuentes y normas de interpretación legal. - Habilidades requeridas: lectura crítica, capacidad de razonamiento jurídico, claridad en la exposición de argumentos y manejo básico de escritura académica.

Unidades del Curso

Unidad 1: Unidad 1: Origen y diferencias entre el derecho administrativo y otras ramas del derecho público

Objetivos de Aprendizaje

- Identificar las características distintivas del derecho administrativo frente al derecho constitucional, derecho financiero y derecho público en general.
- Describir las fuentes y el alcance del derecho administrativo en el marco del Estado.
- Analizar ejemplos de actuación administrativa para ilustrar las diferencias con otras ramas del derecho público.

Contenidos Temáticos

1. **Tema 1:** Concepto, objeto y origen histórico del derecho administrativo, así como su función en la organización del Estado.
2. **Tema 2:** Diferencias entre derecho administrativo y otras ramas del derecho público (constitucional, financiero, penal público, procesal administrativo) y criterios de distinción.
3. **Tema 3:** Fuentes y principios generales del derecho administrativo y su marco de referencia.

Actividades

- **Actividad 1: Análisis comparativo** Lectura de textos clave y elaboración de un mapa conceptual que resuma las diferencias entre el derecho administrativo y las otras ramas del derecho público. Puntos clave: definiciones, objetos, fuentes; Aprendizajes: comprender la ubicación y función del derecho administrativo.
- **Actividad 2: Estudio de casos breves** Análisis de escenarios prácticos para identificar qué normas rigen cada situación y por qué. Puntos clave: aplicación de conceptos; Aprendizajes: distinguir entre jurisdicciones y fuentes.
- **Actividad 3: Debate estructurado** Discusión sobre un caso donde convenga distinguir entre potestades administrativas y principios constitucionales. Puntos clave: razonamiento jurídico y límites; Aprendizajes: integrar teoría y práctica.
- **Actividad 4: Búsqueda de fuentes** Identificación y presentación de fuentes normativas relevantes (normas administrativas, constitucionales y reglamentarias) para un tema dado. Puntos clave: localización de normas; Aprendizajes: manejo de fuentes.

Evaluación

La evaluación para esta unidad valorará el logro del objetivo general y de los objetivos específicos a través de:

- Examen corto de conceptos clave (refuerzo de teoría): 40%
- Trabajo de análisis comparativo y mapa conceptual: 30%
- Participación y actividades en clase (debates y presentaciones): 30%

Unidad 2: Unidad 2: Principios fundamentales del derecho administrativo y su aplicación en la actuación administrativa

Objetivos de Aprendizaje

- Identificar y describir los principios clave: legalidad, imparcialidad, buena fe, publicidad, transparencia, eficiencia, proporcionalidad y debido proceso.
- Analizar cómo se traducen estos principios en prácticas administrativas concretas.
- Evaluar posibles conflictos entre principios y proponer criterios de resolución.

Contenidos Temáticos

1. **Tema 1:** Legalidad y jerarquía normativa: cómo se garantiza la sujeción de la actuación administrativa a la ley y a la Constitución.
2. **Tema 2:** Imparcialidad, buena fe y publicidad: requisitos de neutralidad, honestidad administrativa y acceso a la información.
3. **Tema 3:** Eficiencia, proporcionalidad y oportunidad: criterios para valorar la idoneidad de medidas administrativas.
4. **Tema 4:** Debido proceso y participación de interesados: derechos, audiencias y garantías procesales.

Actividades

- **Actividad 1: Análisis de casos con principios en tensión** Estudio de situaciones donde se deben equilibrar legalidad y proporcionalidad; Puntos clave: identificación de principios, razonamiento y solución; Aprendizajes: priorización de principios con base en normativa y fines públicos.
- **Actividad 2: Debate y simulación de audiencia** Escenario de una actuación administrativa donde se deben respetar el debido proceso y la publicidad; Puntos clave: derechos de los interesados; Aprendizajes: practicar la defensa de derechos y la transparencia.
- **Actividad 3: Taller de fuentes y criterios** Reconocimiento de fuentes normativas y análisis de casos para aplicar principios; Puntos clave: selección de normas; Aprendizajes: aplicar principios en contextos reales.
- **Actividad 4: Presentación de análisis de casos** Preparación y exposición de un informe breve sobre la aplicación de principios en una actuación administrativa concreta; Puntos clave: síntesis, claridad y justificación; Aprendizajes: comunicar razonamientos jurídicos.

Evaluación

La evaluación de esta unidad considera:

- Evaluación teórica de conceptos y fundamentos: 30%
- Análisis de casos y aplicación de principios: 40%
- Participación, debates y presentaciones: 30%

Unidad 3: Unidad 3: Actos administrativos: clasificación y actos vinculantes y discrecionales

Objetivos de Aprendizaje

- Definir qué es un acto administrativo y distinguir entre actos normativos, individuales y de gestión.
- Analizar la diferencia entre actos vinculantes y actos discrecionales y sus efectos jurídicos.
- Identificar mecanismos de control de legalidad sobre actos administrativos.

Contenidos Temáticos

1. **Tema 1:** Concepto de acto administrativo y clasificación general (normativos, individuales, de ejecución, de gestión).
2. **Tema 2:** Actos de alcance general vs actos individuales: características y efectos.
3. **Tema 3:** Actos vinculantes vs discrecionales: criterios de distinción y ejemplos prácticos.
4. **Tema 4:** Control de legalidad, nulidad y revisión de actos administrativos.

Actividades

- **Actividad 1: Clasificación de actos** Análisis en grupo de una lista de actos para clasificarlos y justificar su categoría; Puntos clave: criterios de clasificación; Aprendizajes: aplicar conceptos a ejemplos reales.

- **Actividad 2: Análisis de actos vinculantes y discrecionales** Estudio de casos para identificar si un acto es vinculante o discrecional y por qué; Puntos clave: efectos legales; Aprendizajes: distinguir entre categorías y consecuencias.
- **Actividad 3: Simulación de decisión administrativa** Simulación de emisión de un acto y revisión por control jurisdiccional; Puntos clave: procedimiento y control; Aprendizajes: entender el camino de un acto desde su adopción hasta su revisión.
- **Actividad 4: Jurisprudencia y nulidad** Análisis de jurisprudencia relevante sobre nulidad de actos; Puntos clave: criterios de nulidad; Aprendizajes: comprender límites y remedios.

Evaluación

La evaluación de esta unidad combina:

- Examen teórico de conceptos y clasificación: 40%
- Trabajo práctico de clasificación y análisis de actos: 30%
- Participación y defensa de argumentos en simulaciones: 30%

Unidad 4: Unidad 4: Procedimiento administrativo común y su alcance práctico

Objetivos de Aprendizaje

- Describir las fases del PAC: inicio, instrucción, resolución y recursos.
- Aplicar el PAC a situaciones simples, identificando derechos de los interesados y documentación requerida.
- Explicar los alcances, límites y posibles recursos de revisión del PAC.

Contenidos Temáticos

1. **Tema 1:** Fases del procedimiento administrativo común: inicio, instrucción, resolución y recursos.
2. **Tema 2:** Derechos de los interesados, información, audiencia y prueba.
3. **Tema 3:** Alcance, límites y actos finales: motivación, notificación y publicidad.
4. **Tema 4:** Casos prácticos simples y aplicación del PAC.

Actividades

- **Actividad 1: Simulación de inicio del procedimiento** Definición del caso, apertura del expediente y publicación de la noticia; Puntos clave: requisitos formales; Aprendizajes: iniciar un procedimiento conforme a la normativa.
- **Actividad 2: Audiencia y prueba** Desarrollo de una audiencia simulada y admisión de pruebas; Puntos clave: derechos del interesado, prueba y motivación; Aprendizajes: aplicar el debido proceso.
- **Actividad 3: Redacción de resolución simple** Elaboración de una resolución con motivación y elementos de notificación; Puntos clave: estructura y claridad; Aprendizajes: cómo justificar una decisión administrativa.

- **Actividad 4: Recurso administrativo básico** Presentación de un recurso en primera instancia y análisis de las posibles respuestas; Puntos clave: plazos y efectos; Aprendizajes: herramientas de revisión de actos.

Evaluación

La evaluación de esta unidad considerará:

- Evaluación teórica sobre las fases y garantías del PAC: 25%
- Evaluación práctica de casos simples mediante PAC: 45%
- Participación y desempeño en simulaciones: 30%

Unidad 5: Responsabilidad administrativa y límites de potestades del Estado

Objetivos de Aprendizaje

- Distinciones entre responsabilidad administrativa, responsabilidad patrimonial del Estado y responsabilidad penal; identificar las consecuencias y los remedios disponibles.
- Analizar límites de potestad administrativa: legalidad, razonabilidad y proporcionalidad.
- Proponer mecanismos de control y reparación ante actos u omisiones que causen daño.

Contenidos Temáticos

1. **Tema 1:** Responsabilidad administrativa frente a la responsabilidad patrimonial y penal del Estado: conceptos y regímenes.
2. **Tema 2:** Tipos de responsabilidad: subjetiva, objetiva, por omisión, responsabilidad solidaria o indirecta.
3. **Tema 3:** Límites de las potestades administrativas: legalidad, razonabilidad, proporcionalidad y necesidad.
4. **Tema 4:** Mecanismos de control y reparación: recursos, responsabilidad y reparación de daños.

Actividades

- **Actividad 1: Análisis de casos de responsabilidad** Estudio de situaciones donde se discute la responsabilidad administrativa frente a patrimonial; Puntos clave: criterios de determinación de responsabilidad; Aprendizajes: identificar responsabilidad aplicable.
- **Actividad 2: Debate sobre límites de potestades** Discusión de escenarios que exigen ponderación entre interés público y derechos de individuos; Puntos clave: límites y justificativos; Aprendizajes: habilidades argumentativas y razonamiento jurídico.
- **Actividad 3: Taller de reparación y control** Propuestas de remedios y mecanismos de control ante actuaciones administrativas; Puntos clave: reparación, sanciones, responsabilidad; Aprendizajes: diseñar soluciones y controles.
- **Actividad 4: Lectura de jurisprudencia** Análisis de casos judiciales relevantes sobre responsabilidad y límites; Puntos clave: interpretación de normas; Aprendizajes: entender la aplicación de criterios jurisprudenciales.

Evaluación

La evaluación de esta unidad incluye:

- Ensayo de análisis conceptual de responsabilidad y límites: 30%
- Resolución de casos prácticos y argumentación: 40%
- Participación y debate en clase: 30%